

<i>Presentación</i>	17
---------------------------	----

ESTUDIO INTRODUCTORIO

El estado de la autonomía local en 2007	21
por Francisco VELASCO CABALLERO <i>Director del Instituto de Derecho Local de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Una aproximación general	21
II. Autonomía local y Unión Europea	23
III. Constitución, Estatutos y autonomía local	25
IV. Autonomía local ante el Estado.....	32
V. Autonomía local frente a las Comunidades Autónomas	39
1. Nuevas competencias autonómicas sobre régimen local	39
2. Innovaciones organizativas en las Leyes autonómicas	43
3. Competencias locales	44
VI. Autonomía local en la Comunidad de Madrid	48
VII. Ejercicio de la autonomía por los ayuntamientos madrileños	55
VIII. Dos conclusiones finales	56

ESTUDIOS

La función pública local ante el Estatuto Básico del Empleado Público	59
por Jesús FUENTETAJA PASTOR <i>Profesor Titular de Derecho Administrativo de la Universidad Nacional de Educación a Distancia</i>	
I. Introducción	59

1. La frustrada reforma de la legislación básica del régimen local	60
2. La reforma de la legislación básica del régimen estatutario de los funcionarios públicos	61
II. Desarrollo y aplicación del Estatuto Básico en la Administración Local	62
1. El régimen jurídico del personal funcionario de las Entidades Locales	63
2. El desarrollo normativo local del Estatuto Básico	65
2.1. <i>Reserva de Ley y autonomía local</i>	67
2.2. <i>Limitación del legislador autonómico o estatal al desarrollar el EBEP respecto a la Función Pública Local</i>	68
2.3. <i>Amparo de desarrollo directo local del EBEP</i>	69
III. Funcionarios y laborales en la Función Pública Local tras el Estatuto Básico del Empleado Público	70
1. Funciones públicas locales	70
2. La delimitación de los ámbitos funcionarial y laboral en la Función Pública Local	73
3. El régimen jurídico de los funcionarios con habilitación de carácter estatal....	76
IV. Previsiones específicas sobre Función Pública Local en el EBEP	79
V. Consecuencias de la regulación general del EBEP sobre la Función Pública Local .	81
1. Funciones directivas	81
2. La carrera horizontal	82
3. Órganos de selección	85
Autonomía urbanística municipal: planeamiento, disciplina y obras públicas	87
por Ángel MENÉNDEZ REXACH	
<i>Catedrático de Derecho Administrativo de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. El significado de la autonomía local en la Constitución	87
II. El reparto de competencias urbanísticas en la legislación autonómica	93
1. Criterios de delimitación	93
2. Actuaciones de interés regional y planeamiento municipal	96
III. Autonomía municipal y planeamiento urbanístico	97
1. Facultades sobre la aprobación	98
1.1. <i>La autonomía municipal incluye sólo la aprobación inicial y la provisional</i>	98
1.2. <i>Informes vinculantes</i>	99
1.3. <i>Alcance de las facultades autonómicas en la aprobación definitiva</i>	101
2. Modificación o revisión de planes	101
3. Facultad de suspensión	103
4. Privación temporal de las competencias de planeamiento	104
5. Disolución de órganos de la Corporación	105
IV. Disciplina urbanística: competencia municipal primaria en el marco de la legislación autonómica	106
1. Actuaciones sin licencia	107
2. Actuaciones con licencia ilegal	108
V. Obras públicas y licencia municipal	109

1. Obras exentas de control preventivo municipal	109
2. Ejecución de actuaciones contra plan por razones de urgencia o excepcional interés público	111
VI. Comentario crítico	112
La financiación de las haciendas locales a través de la participación en tributos estatales	115
por Diego MARÍN-BARNUEVO FABO <i>Profesor Titular de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad Carlos III de Madrid</i>	
I. Introducción	115
II. El modelo de financiación de la Ley 39/1988, Reguladora de las Haciendas Locales	117
III. Valoración del sistema de financiación local vigente	121
1. Las dificultades de aplicación en los primeros años de vigencia	121
2. Datos estadísticos sobre la evolución del modelo de financiación vigente	122
3. La denunciada insuficiencia del modelo de financiación vigente	123
4. Crítica personal al modelo de financiación vigente	125
4.1. Necesidad de coordinar la actuación de las distintas Administraciones Públicas ..	125
4.2. Necesidad de ponderar los llamados servicios impropios	126
4.3. La elasticidad de los recursos propios y su conexión con la realidad económica ...	126
4.4. La trascendencia de la actividad inmobiliaria en la financiación local	127
4.5. La revisión del sistema de participación en tributos del Estado y de las Comunidades Autónomas	128
4.6. El control del gasto local	129
IV. Propuestas de reforma del modelo de financiación local	130
1. La necesidad de revisar el modelo de financiación	130
2. La configuración óptima del modelo de financiación: los tributos propios	131
3. La configuración óptima del modelo de financiación: la participación en ingresos del Estado y de las CC.AA.	136
3.1. Elementos esenciales de la reforma	137
3.2. Elementos accesorios de la reforma	139
De la gestión de la organización a la gestión de los servicios públicos locales ...	141
por Ernesto CARRILLO BARROSO <i>Profesor Titular de Ciencia Política de la Universidad Complutense de Madrid</i>	
Manuel TAMAYO SÁEZ <i>Profesor Titular (EU) de Ciencia Política y de la Administración de la Universidad Rey Juan Carlos</i>	
Isabel BAZAGA FERNÁNDEZ <i>Profesora Titular (EU) de Ciencia Política y de la Administración de la Universidad Rey Juan Carlos</i>	
I. Introducción	142

II. La «administración democrática» de Ostrom y la organización de las economías públicas locales	143
III. Características y tendencias en la producción de los servicios locales en España...	148
IV. De las guías sobre cómo gestionar la contratación externa al diseño de estrategias para la elección de modalidades de gestión de servicios	151
1. Valores	152
2. Instituciones	153
3. Mercados	154
V. Una reflexión final sobre las <i>Public-Private Partnerships</i>	157

INFORMES SECTORIALES

Organización y régimen jurídico	163
por Silvia Díez Sastre	
<i>Profesora Doctora de Derecho Administrativo de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Introducción	163
II. Organización del Ayuntamiento	164
1. En general	164
2. Órganos de Gobierno	164
2.1. <i>Alcalde</i>	165
2.2. <i>Concejales</i>	166
2.3. <i>Pleno municipal</i>	171
3. Sistema electoral municipal	175
4. Personal al servicio de la Administración municipal	181
5. Administración Instrumental	181
III. Entidades locales supramunicipales	182
IV. Competencias municipales	185
V. Relaciones interterritoriales	185
VI. Régimen especial de Madrid	186
Procedimiento administrativo	189
por Mónica Domínguez Martín	
<i>Profesora Doctora de Derecho Administrativo de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Procedimiento administrativo común: iniciación, tramitación y finalización	189
II. Procedimientos especiales	194
1. Contratación administrativa local	194
2. Gestión e inspección tributaria	195
3. Procedimiento sancionador	196
4. Urbanismo	196
5. Energía	197
6. Mediación familiar	197

Contratación local	199
por Ana de MARCOS FERNÁNDEZ	
<i>Profesora Doctora de Derecho Administrativo de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Introducción	199
II. Aplicación de la legislación de contratos en 2007	200
1. Ámbito subjetivo: sujetos a los que se aplica	200
2. Ámbito objetivo: tipos de contratos	204
3. Las partes del contrato	208
3.1. Organización administrativa	208
3.2. Contratista	208
4. Objeto, precio y cuantía	209
5. Garantías	210
6. Preparación del contrato	210
7. Adjudicación del contrato	211
8. Ejecución del contrato	213
9. Extinción del contrato	215
10. Cesión del contrato y subcontratación	217
III. Novedades de la LCSP en el ámbito local	217
1. Órganos de contratación en el ámbito local	217
1.1. El Alcalde o el Presidente de la Entidad Local	218
1.2. El Pleno	218
1.3. La Junta de Gobierno Local	218
1.4. Las Juntas de Contratación	218
1.5. Las Centrales de Contratación	219
1.6. Diputaciones provinciales y Comunidades Autónomas de carácter uniprovincial	219
2. Normas especiales de procedimiento en el ámbito local	219
3. Normas especiales en relación con determinados tipos de contratos en el ámbito local	221
4. Bibliografía sobre la nueva Ley de contratos del sector público	221
5. Bibliografía general sobre contratación administrativa	222
Haciendas Locales	223
por Andrés GARCÍA MARTÍNEZ	
<i>Profesor Titular de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
Domingo Jesús JIMÉNEZ-VALLADOLID DE L'HOTELLERIE-FALLOIS	
<i>Becario FPU-MEC del Área de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Introducción	223
II. Principios de ordenación de las Haciendas Locales	224
III. Ingresos de las Haciendas Locales	225
1. Ingresos tributarios	225

1.1. Impuestos	225
1.1.1. Impuesto sobre bienes inmuebles (IBI)	225
1.1.2. Impuesto sobre construcciones, instalaciones y obras (ICIO).....	229
1.1.3. Impuesto sobre vehículos de tracción mecánica (IVTM)	231
1.1.4. Impuesto sobre actividades económicas (IAE).....	232
1.1.5. Impuesto sobre el incremento del valor de los terrenos de naturaleza urbana (IIVTNU).....	236
1.2. Tasas	237
1.3. Contribuciones especiales	239
2. Otros ingresos.....	240
IV. Procedimientos tributarios en el ámbito local.....	243
V. Presupuestos de las Haciendas Locales.....	245
Medio ambiente urbano	247
por Blanca RODRÍGUEZ-CHAVES MIMBRERO	
<i>Profesora Doctora de Derecho Administrativo de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Introducción. Instrumentos de programación y planificación (ámbitos comunitario, estatal y autonómico).....	247
II. Normativa estatal	251
III. Normativa autonómica.....	256
IV. Normativa municipal	257
V. Jurisprudencia	257
1. Presentación	257
2. Sentencias en materia de contaminación acústica	257
2.1. <i>Condena por delito contra el medio ambiente (art. 325 CP) por emisión de ruidos</i>	257
2.2. <i>Vulneración de los derechos fundamentales a la vida privada, integridad física, intimidad personal y familiar y a la inviolabilidad del domicilio por contaminación acústica</i>	258
2.3. <i>Impugnación Ordenanza del Ayuntamiento de Madrid de protección atmosférica contra la contaminación por formas de energías</i>	258
3. Sentencias en materia de Telecomunicaciones	259
3.1. <i>Distribución de competencias en esta materia entre el Estado, Comunidades Autónomas y Entidades Locales. Doctrina general</i>	259
3.2. <i>Inclusión en la normativa autonómica o local la exigencia de que las infraestructuras de radiocomunicaciones utilicen la mejor tecnología</i>	260
3.3. <i>Imposición de uso compartido de instalaciones</i>	261
3.4. <i>Fijación por la normativa municipal de normas de protección ambiental que imponen niveles máximos de emisión radio-eléctrica o que fijan distancias mínimas de situación de las estaciones base de telefonía móvil</i>	262
3.5. <i>No puede entenderse la disposición de las antenas como «actividad clasificada»</i>	263
VI. Nota bibliográfica.....	263

Servicios públicos y actividad económica de los municipios	265
por Julia ORTEGA BERNARDO	
<i>Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Introducción	265
II. Distinción entre servicios públicos locales y actividad económica de los municipios	266
1. En cuanto al respeto al derecho de la competencia	268
1.1. <i>La iniciativa local en el ámbito de las telecomunicaciones</i>	269
III. Los servicios públicos locales	270
1. Los servicios de interés económico general	270
2. Titularidad de los servicios públicos locales	270
2.1. <i>Titularidad de los servicios públicos por parte de las Entidades locales menores</i> ..	270
2.2. <i>Se mantiene la titularidad municipal del servicio aunque la forma de gestión sea indirecta</i>	271
3. Prestación en régimen de monopolio o concurrencia	271
4. La dispensa de los servicios públicos por parte de la Comunidad Autónoma	272
IV. Formas de gestión de los servicios públicos locales: novedades de la LCSP	272
1. Gestión directa	272
2. Gestión indirecta	274
2.1. <i>No cabe en los servicios públicos que implican ejercicio de autoridad</i>	275
2.2. <i>Sobre las vías legales para participar en una sociedad mercantil</i>	275
2.3. <i>Otras modalidades de gestión</i>	276
3. Gestión a través de Consorcios	276
V. Financiación de los servicios públicos locales	277
1. Financiación de los servicios públicos locales a través de tasas municipales (potestad tributaria) o de tarifas (potestad tarifaria)	277
2. Sometimiento a IVA de los servicios prestados por sociedades mercantiles de propiedad municipal	279
VI. Responsabilidad por el funcionamiento de los servicios públicos	279
Bienes públicos	281
por Juan Antonio CHINCHILLA PEINADO	
<i>Profesor Doctor de Derecho Administrativo de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Introducción	281
II. Bienes demaniales	282
1. Exigencia de título administrativo para la ocupación mediante uso común especial o mediante un uso privativo	282
2. Intransmisibilidad de concesiones demaniales	282
3. Ordenanza versus costumbre en la regulación del aprovechamiento de bienes comunales	282
4. Procedimiento de recuperación de oficio de los bienes municipales	283

III. Bienes patrimoniales.....	283
1. Régimen jurídico-privado de los contratos sobre bienes patrimoniales.....	283
2. Destino de los bienes del Patrimonio Municipal del Suelo.....	285
3. Enajenación de bienes municipales y control municipal.....	287
4. Requisitos de la Permuta como forma de enajenación de bienes municipales.....	287
5. Reversión de los terrenos cedidos gratuitamente por incumplimiento de su destino.....	287
Jurisdicción contencioso-administrativa y responsabilidad patrimonial	289
por Luis MEDINA ALCOZ	
<i>Profesor Titular de Derecho Administrativo (habilitado) de la Universidad Complutense de Madrid</i>	
I. Jurisdicción contencioso-administrativa	289
1. La impugnación de acuerdos locales por los miembros de la corporación	289
2. Silencio administrativo y plazos.....	295
II. Responsabilidad patrimonial.....	299
1. Planteamiento.....	299
2. El daño.....	299
3. La relación de causalidad.....	302
4. Los criterios de imputación.....	305
5. Cuestiones procesales.....	308
Empleo público local	311
por María DE SANDE PÉREZ-BEDMAR	
<i>Profesora Doctora de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Introducción.....	311
II. El Estatuto Básico del Empleado Público.....	312
1. Primer paso en un proceso de reforma	312
2. Descentralización territorial de la gestión del empleo público	312
3. Reconocimiento de una relación laboral de empleo público.....	313
4. Importancia de la negociación colectiva en el nuevo modelo.....	314
III. Criterios para la aplicación del Estatuto Básico del Empleado Público en el ámbito de la Administración Local	315
1. Ámbito de aplicación.....	316
2. Personal funcionario propio de las entidades locales.....	316
3. Especialidades de los funcionarios con habilitación de carácter estatal.....	319
4. Personal laboral.....	320
5. Personal eventual y personal directivo en la Administración Local	321
IV. Incidencia en el empleo público de la entrada en vigor de la LO 3/2007, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres	322

Índice	15
Responsabilidad penal y Ayuntamientos	325
por Ignacio RODRÍGUEZ FERNÁNDEZ	
<i>Fiscal (Sección de Medio Ambiente y Urbanismo de la Fiscalía Provincial de Granada)</i>	
I. La ampliación de las conductas delictivas relacionadas con la actividad municipal en el proyecto de Ley Orgánica de 15 de enero de 2007, de modificación del Código Penal	325
II. Jurisprudencia sobre delitos relacionados con la actividad municipal	326
1. Delitos de prevaricación cometidos por autoridades y funcionarios municipales	326
2. Malversación de caudales públicos y cohecho	331
3. Delitos contra los recursos naturales y el medio ambiente	335
4. Delitos cometidos por los funcionarios públicos contra los derechos individuales	337

INFORMES DE AYUNTAMIENTOS

Selección de Cayetano PRIETO ROMERO (Ayuntamiento de Madrid) y
Pilar AGUILAR ALMANSA (otros Ayuntamientos de la Comunidad de Madrid)

Encargo a EMVIALSA de la gestión de la totalidad del Sector «Fuente Lucha» y de las actuaciones para rehabilitación de fincas urbanas y cesión de parcelas de propiedad municipal para su financiación	343
Ayuntamiento de Alcobendas	
Relación del Ayuntamiento con las empresas municipales: convenios-programa y encomiendas de gestión	357
Ayuntamiento de Getafe	
Convenio de colaboración y cesión de uso de las instalaciones deportivas	361
Ayuntamiento de Getafe	
Municipios de gran población: Competencia de la Junta de Gobierno para alterar la calificación jurídica de los bienes de dominio público	369
Ayuntamiento de Getafe	
Alcance de la competencia asignada al Pleno en el artículo 11.1 letra l) de la Ley de Capitalidad y de Régimen Especial de Madrid	373
Ayuntamiento de Madrid	
Las opciones jurídicas al alcance del Ayuntamiento de Madrid para mitigar las molestias a vecinos y residentes derivadas del ejercicio de la prostitución	381
Ayuntamiento de Madrid	

La posible retirada por la Policía Municipal de Madrid de automóviles que obstaculizan el acceso de los vehículos de emergencia a una zona privada	399
Ayuntamiento de Madrid	
La tramitación anticipada de un gasto plurianual en un expediente de contratación en el ámbito local	409
Ayuntamiento de Madrid	
Grupos Políticos. Actuación a través del Portavoz	415
Ayuntamiento de Móstoles	