

COVID-19 y Ayuntamientos

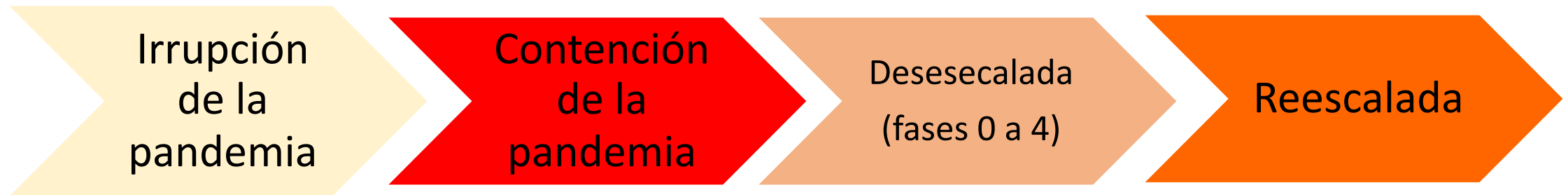


Francisco Velasco Caballero

Instituto de Derecho Local

Universidad Autónoma de Madrid

Secuencia empírico-política



Secuencia jurídico-local de la pandemia

Pre-alarma

Medidas organizativas y de servicios municipales

Propia iniciativa

Cierre de instalaciones municipales
Cesión gratuita de espacios/ equipamientos/ Información de consumo (alimentación, suministros)

Limpieza calles
Plenos telemáticos

Ordenación y policía: Auxilio y colaboración

Limitación de eventos públicos/ Vigilancia de primeras restricciones de movimientos

Asistencia social: Propia iniciativa

Gratuidad Transporte público/ Becas-comedor

Impulso económico (Propia inic)

Alarma

Medidas organizativas y de servicios municipales:

Ejecución normativa / política propia

Aplazamiento tributos municipales (2 meses)
Gestión telemática de servicios
Suspensión de contratos
Reducción de plazos en pago a proveedores
Redes de voluntariado

Ordenación y policía: Ejecución de alarma ¿Medidas propias?

Asistencia social Propia iniciativa

Impulso económico Propia iniciativa

Post-alarma

Medidas organizativas y de servicios municipales

Teletrabajo/ Adaptación de servicios públicos

Ordenación y policía Ejecución/ medidas propias

Vigilancia de movilidad reducida (calles, restauración, comercios)

Asistencia social Planificación autónoma

Impulso económico Gestión indirecta

Desescalada: en alarma y sin alarma

En estado de alarma

- **Organización y servicios**
 - Iniciativa propia
 - Reactivación con protección
 - Teleservicios
- **Policía y control**
 - Subordinación (9.1 LOAES):
 - Simple ejecución (simétrica)
 - Gestión propia: espacios públicos + tráfico en vías públicas
- **Asistencia social**
 - Iniciativa propia (26. 1 c) LBRL)
- **Impulso económico**
 - Aplazamientos impuestos y tasas
 - Subvenciones propias: ¿7.4 LBRL?

Sin estado de alarma

- **Organización y servicios**
 - Regulación estatal/ autonómica
 - Autorregulación:
 - Teleservicios/ teletrabajo
 - Movilidad funcional
- **Policía y control**
 - Estado + CCAA: salud pública
 - Municipios: auxilio y colaboración
 - Políticas propias: protección civil
 - Uso de dotaciones y espacios públicos
- **Asistencia social**
 - Ordenación y financiación autonómica de ss. sociales
 - Ejecución municipal: ¿planificación?
- **Impulso económico**
 - Estado: ¿Plan E?
 - Ejecución municipal: ¿planificación?
 - Exenciones, bonificaciones.

Plan para la transición hacia una nueva normalidad

Contenidos

- **Capacidad estratégicas**
 - Asistencia sanitaria reformada
 - Centros de atención primaria
 - Contención de las fuentes de contagio
 - Utilización de instalaciones municipales
 - Espacios públicos
- **Recuperación de la actividad**
 - Vigilancia de establecimientos comerciales
 - Ayudas
- **Aspectos sociales: colectivos vulnerables**
 - Ayudas
- **Aspectos económicos: reactivación con seguridad**
 - Ayudas a las medidas de seguridad

Estructuras

- **Programación: fases 0-4**
- **«Gobernanza»: incierta**
 - En régimen de alarma
 - «Decisiones participadas» del Ministerio de Sanidad
 - Coordinación del Ministerio de Transportes
 - Poder financiero del Estado (STC 31/1992)
 - **Posición incierta de los ayuntamientos:**
 - En función de la participación de las CCAA
 - En función del nivel de concreción de las decisiones estatales + autonómicas

Contenidos

- Programación por fases 0-4
- Reordenación de servicios:
 - Objetivos
 - Prioridades
 - Metodología
 - Movilidad funcional
 - Medidas de seguridad en el trabajo
- Medidas de distancia social
 - Uso de parques y jardines
 - Uso de espacios privados de uso público
- Criterios de asistencia social
 - Prioridades + cuantías + procedimientos
- Incentivos económicos
 - Tipología + Actividades preferenciales + justificación y control

Formas

- **Plan** de alcaldía/ junta de gobierno
- **Ordenanza ómnibus:**
 - Movilidad funcional
 - Seguridad en el trabajo
 - Uso común general de espacios públicos
 - Criterios y procedimientos asistencia social
 - Criterios y procedimiento de subvenciones económicas
- **Ordenanzas fiscales**
- **Presupuesto**